



Broj: 1599-130-PŽ/13
Dana: 11.12.2013.godine

CENTAR ZA SOCIJALNI RAD BANJA LUKA
n/r direktora

Predmet: PREPORUKA
Donošenje rješenja u predmetu održavanja ličnih odnosa maloljetnog djeteta sa ocem

Poštovani,

Na zahtjev Ombudsman za djecu, a vezano za održavanje ličnog odnosa oca sa maloljetnom kćerkom, dostavili ste odgovor broj 02-60253-34/10 od 19.11.2013.godine, iz kog proizilazi između ostalog da su na zahtjev oca roditelji zaključili sporazum pred Centrom broj 03-60253-34/10 od 10.08.2010.godine, da je otac djece obavještavao Centar o svim neostvarenim kontaktima, da je isti podnio ponovni zahtjev Centru za regulisanje kontakta po kom je Centar donio rješenje broj 02-UP/1-60253-40/13 od 30.04.2013.godine. Na navedeno rješenje majka je uložila žalbu a Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite je donijelo rješenje broj 11/05-544-483/13 od 27.08.2013.godine kojim je poništilo rješenje Centra i vratilo predmet na ponovni postupak i odlučivanje.

S obzirom da je drugostepeni organ poništio Rješenje Centra i vratilo predmet na ponovni postupak i odlučivanje, Centar je imao obavezu da bez odlaganja a najkasnije u roku 30 dana od dana prijema predmeta, donese novo rješenje, a što nije uradio do današnjeg dana.

Porodični zakon („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj:54/02, 41/08) propisuje:

Član 85.

Roditeljsko pravo vrše roditelji sporazumno.

2) U slučaju neslaganja roditelja o vršenju roditeljskog prava odlučuje organ starateljstva.

Član 86.

3) U slučaju razvoda braka i poništenja braka, roditeljsko pravo vrši onaj roditelj kome je dijete povjereno na zaštitu i vaspitanje.

Član 93.

1) Ako dijete ne živi u zajednici sa oba roditelja, roditelji će se sporazumijeti o načinu održavanja ličnih odnosa s djetetom (posjete i sl.). Ako do takvog sporazuma ne dodje odluku o tome donosi organ starateljstva.

Član 94.

Organ starateljstva dužan je da preduzima potrebne mjere radi zaštite ličnih i imovinskih prava i interesa djeteta.

Centar za socijalni rad je u konkretnom predmetu prilikom donošenja rješenja utvrdio brojne činjenice, dok je drugostepeni organ ukazao koje činjenice su ostale neutvrđene, odnosno koje nedostatke procesne i materijalne prirode je potrebno otkloniti prilikom donošenja novog rješenja. Što znači da u ponovnom postupku nije neophodno preko interventnog tima konstatovati činjenice o tome da li je kontakt realizovan, obzirom da je nesporno da se kontakt između oca i djeteta ne ostvaruje, nego je u skladu sa uputama drugostepenog organa potrebno otkloniti utvrđene nedostatke i donijeti novo rješenje u zakonski predviđenom roku. U vezi sa navedenim:

Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS“ broj: 13/02,87/08,50/10) u relevantnom dijelu propisuje:

Član 227.

Kad drugostepeni organ utvrdi da su u prvostepenom postupku činjenice nepotpuno ili pogrešno utvrđene, da se u postupku nije vodilo računa o pravilima postupka koja bi bila od uticaja na rešenje stvari, ili da je dispozitiv pobijanog rešenja nejasan ili je u protivrečnosti sa obrazloženjem, on će upotpuniti postupak i otkloniti izložene nedostatke sam, ili preko prvostepenog organa ili zamoljenog organa. Ako drugostepeni organ nađe da se na podlozi činjenica utvrđenih u upotpunjenom postupku stvar mora rešiti drukčije nego što je rešeno prvostepenim rešenjem, on će svojim rešenjem poništiti prvostepeno rešenje i sam rešiti stvar.

Ako drugostepeni organ nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti prvostepeni organ, on će svojim rešenjem poništiti prvostepeno rešenje i vratiti predmet prvostepenom organu na ponovni postupak. U tom slučaju drugostepeni organ je dužan svojim rešenjem da ukáže prvostepenom organu u kom pogledu treba upotpuniti postupak, a prvostepeni organ je dužan u svemu da postupi po drugostepenom rešenju i da bez odlaganja, a najkasnije u rokod 30 dana od dana prijema predmeta donese novo rešenje.

Protiv novog rešenja stranka ima pravo žalbe.

Ostvarivanje kontakta i druženje djeteta i roditelja sa kojim ne živi ne može i ne smije biti stvar roditelja sa kojim dijete živi. UN Konvencija o pravima djeteta obavezuje države članice da poštuju pravo djeteta koje je odvojeno od jednog ili oba roditelja da održava lične odnose i neposredne kontakte sa oba roditelja na stalnoj osnovi, osim, ako je to u suprotnosti sa najboljim interesima djeteta.

Uskraćivanje prava na kontakt između djeteta i roditelja, prema praksi suda predstavlja povredu člana 8. Evropske konvencije o ljudskim pravima, te je drugostepeni organ u cilju zaštite prava i interesa djeteta, naložio Centru za socijalni rad „energičniju zaštitu interesa maloljetne djece“.

Imajući u vidu naprijed navedeno, a u skladu sa članom 9. Zakona o ombudsmanu za djecu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj:103/08 i 70/12),

Ombudsman za djecu predlaže:

- Centru za socijalni rad Banja Luka da bez odlaganja donese novo rešenje u predmetu održavanja ličnih odnosa maloljetnog djeteta sa ocem, sve u skladu sa uputama drugostepenog organa Rješenje broj 11/05-544-483/13 od 27.08.2013.godine.
- Da u roku od 10 dana, obavjestite Instituciju ombudsmana za djecu o mjerama koje ste preduzeli.

S poštovanjem,

Ombudsman za djecu Republike Srpske
mr Nada Grahovac

